

我国校车政策及 市场浅析

Analysis on School Bus Safety Management
Regulations

2012年4月

ChinaAutoMarket
Data Intelligence Consultant

- 我国校车安全管理条例发布
- 校车安全管理条例解读
- 相关校车安全标准
- 我国校车管理模式
- 我国校车市场情况
- 市场前景探析

- 4月5日，温家宝总理签署国务院令，公布了《校车安全管理条例》。条例自公布之日起施行。
- 条例总共62条，分为总则、学校和校车服务提供者、校车使用许可、校车驾驶人、校车通行安全、校车乘车安全、法律责任、附则等8章。这是我国首部专门规范校车安全的法规，在不到半年的时间里完成了从起草到出台的全部程序。



中华人民共和国国务院令 第617号

《校车安全管理条例》已经2012年3月28日国务院第197次常务会议通过，现予公布，自公布之日起施行。

总理 温家宝
二〇一二年四月五

日

校车安全管理条例

第一章 总 则

第一条 为了加强校车安全管理，保障乘坐校车学生的人身安全，制定本条例。

第二条 本条例所称校车，是指依照本条例取得使用许可，用于接送接受义务教育的学生上下学的7座以上的载客汽车。

接送小学生的校车应当是按照专用校车国家标准设计和制造的小学生专用校车。

第三条 县级以上地方人民政府应当根据本行政区域的学生数量和分布状况等因素，依法制定、调整学校设置规划，保障学生就近入学或者在寄宿制学校入学，减少学生上下学的交通风险。实施义务教育的学校及其教学点的设置、调整，应当充分听取学生家长等有关方面的意见。

县级以上地方人民政府应当采取措施，发展城市和农村的公共交通，合理规划、设置公共交通线路和站点，为需要乘车上、下学的学生提供方便。

对确实难以保障就近入学，并且公共交通不能满足学生上下学需要的农村地区，县级以上地方人民政府应当采取措施，保障接受义务教育的学生获得校车服务。

2011年校车事故频发

9月26日，山西校车事故，7名初中生死亡；11月16日，甘肃校车事故，19名幼童遇难；11月26日，辽宁校车事故，35名孩子受伤……



2011年12月11日

国务院法制办公布《校车安全条例（草案）》征求意见稿，向全社会征求民意，截止期为2012年1月11日。

2011年11月27日

温家宝总理要求，“法制办要在一个月内制定出《校车安全条例》”。



2012年1月17日

国务院法制办表示，共有2818人次提出7030条意见。

2012年1月13日

《专用校车安全技术条件》和《专用校车座椅系统及其车辆固定件的强度》两项国家强制性标准通过审查。

2012年4月10日

“专用校车安全国家标准”发布。

2012年4月5日

国务院公布《校车安全管理条例》。

2012年3月

在全国“两会”，“校车安全”首次写入政府工作报告。



时间	地点	情况
2011年12月	江苏徐州	一辆接送学生的私营客车途中翻入水沟，造成15人死亡，8人受伤；该车辆核载52人，实载49人
2011年11月	甘肃正宁	一辆幼儿园校车逆行与卡车相撞，造成20人死亡（其中18名幼儿），44名幼儿受伤；校车核载9人实载64人
2011年9月	山东淄博	一辆幼儿园途中翻车，20余名幼儿受伤；校车为中巴车，存在超载
2011年8月	海南三亚	一幼儿园教师未清点人数就关门，一名3岁幼儿被遗忘在车内窒息身亡
2011年7月	陕西西安	一辆幼儿园校车为躲避行人翻车，4人受伤；车辆核载7人实载15人
2011年3月	北京门头沟	一辆幼儿园校车发生冲撞事故，园长和1名儿童死亡；该大巴车核载49人，实载81人
2011年3月	湖北武汉	一辆校车冲下水塘造成4死3伤；该车辆核载10人，实载17人
2010年4月	广东汕头	校车与水泥罐车、私家车连环相撞，造成10死28伤
2009年10月	湖南娄底	一辆幼儿园校车翻车，4名幼儿死亡，26名幼儿受伤；该车辆核载11人，实载32人



➤责任明确:

- 县级以上地方人民政府对本行政区域的校车安全管理工作负总责。【县级以上地方人民政府教育行政部门负责指导、监督学校建立健全校车安全管理制度，落实校车安全管理责任】
- 配备校车的学校和校车服务提供者应当建立健全校车安全管理制度，配备安全管理人员。【征求意见稿无此表述】

➤要求更严，强调监管:

- 机动车驾驶人未取得校车驾驶资格，不得驾驶校车。

➤坚持就近入学

➤幼儿园高中生未纳入校车范围

【包括幼儿园学生】

➤处罚力度加大

- 对违法使用拼装车辆充当校车的行为，处罚更加严厉。【处罚力度较小】

➤强调行驶安全

- 载有学生的校车在高速公路上行驶的，最高时速禁超80公里；在其他道路行驶，最高时速禁超60公里。【最高时速为60公里】



➤多渠道资金来源:

- 国家建立多渠道筹措校车经费的机制，并通过财政资助、税收优惠、鼓励社会捐赠等多种方式，按照规定支持使用校车接送学生的服务。【由中央财政和地方财政分担，具体办法由国务院财政部门制定】

➤个体可以提供校车服务

- 依法取得道路旅客运输经营许可的个体经营者提供校车服务。【不包括个体经营者】

《校车安全管理条例》
【《校车安全条例（草案征求意见稿）》】

注：【】中为《意见稿》内容

- 4月10日，国家质量监督检验检疫总局、国家标准化管理委员会批准发布《专用校车安全技术条件》和《专用校车学生座椅系统及其车辆固定件的强度》两项强制性国家标准，并将于5月1日起正式实施。
- “安全新标准”由郑州宇通客车股份有限公司、公路学会客车分会，及中国汽车技术研究中心负责修订，宇通客车是执笔人。但由于其提出了较高的安全标准，此前被诸多国内客车、商用车企指责“绑架”校车标准。

《专用校车安全技术条件》

➤ 双层客车不能当校车

新国标将校车分为轻型和大中型两种，轻型校车车长大于5米且小于等于6米，大中型校车车长大于6米且小于等于12米。

➤ 幼儿校车限乘45人

幼儿专用校车的最大乘员数应不超过45人；小学生专用校车和中小学生专用校车的最大乘员数应不超过56人。

《专用校车座椅系统及其车辆固定件的强度》

➤ 对车内空气成分座椅提出新要求

增加了急救箱配备、内装饰件、信号系统、车内空气成分等要求，并对学生座椅、上下车扶手、踏步等内容进行了修改。

➤ 左右两侧应各有出口

车辆左、右侧应至少各有一个出口。要安装具有卫星定位功能的行驶记录仪和车内车外录像监控系统。

- “安全新标准”由郑州宇通客车股份有限公司、公路学会客车分会，及中国汽车技术研究中心负责修订，宇通客车是执笔人。
- 此前，由于宇通提出了较高的安全标准，此前被诸多国内客车、商用车企指责“绑架”校车标准。

指标	标准	指标	标准
定员	≤56人	空气质量	安装强制通风装置
尺寸 (m)	5 < 车长 ≤ 12	上车踏板	高度 ≤ 35cm
	车高 ≤ 3.7	座椅	非折叠软座椅
外观	不得设置车外行李架	座间距	≥ 50cm
内饰	不得有凸起毛刺	行驶记录仪	具备卫星定位功能
车外顶	安装校车标志灯	安全保障	配灭火器和急救箱

□ 建立多种筹资渠道

- 建立通过财政资助、税收优惠、鼓励社会捐赠等多渠道筹措校车经费的机制。
- 财政资金由中央财政和地方财政分担；税收优惠办法依照法律、行政法规规定的税收管理权限制定。

根据目前的实际情况分析，前期校车运营资金主要来源于政府财政拨款，而社会捐助规模或不容乐观；其次，面向校车服务接受方的学生收取一定的服务费用也可能成为校车运营资金的有力补充，但在经济欠发达地区，此举或可能阻碍校车运营的发展。

资金



□ 细化政府管理职责

- 国家相关部门负责统筹协调校车安全管理工作。
- 地方政府对本行政区域的校车安全管理工作负总责，制定并实施与当地经济发展水平和校车服务需求相适应的校车服务方案，履行校车安全管理职责。

管理

□ 依法建立多种服务提供模式

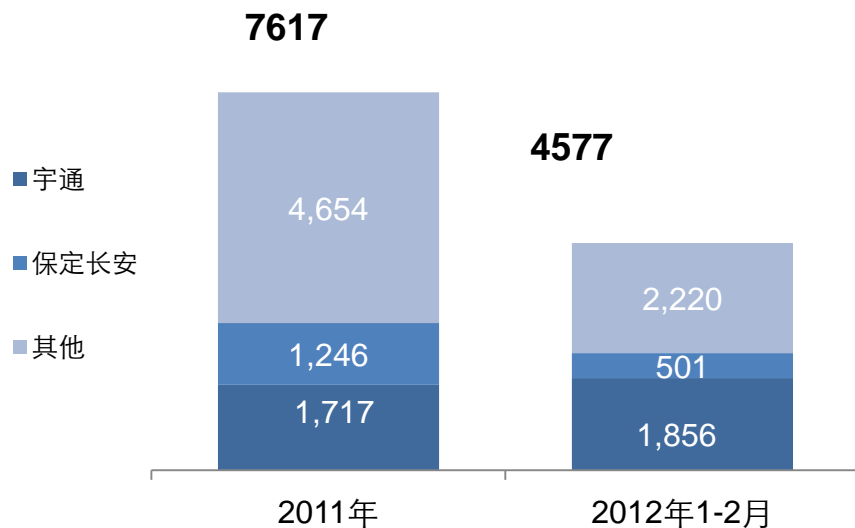
- 学校依法配备校车提供校车服务。
- 依法设立的道路旅客运输经营企业、城市公共交通企业，以及根据规定设立的校车运营单位提供校车服务。
- 依法取得道路旅客运输经营许可的个体经营者提供校车服务。

服务

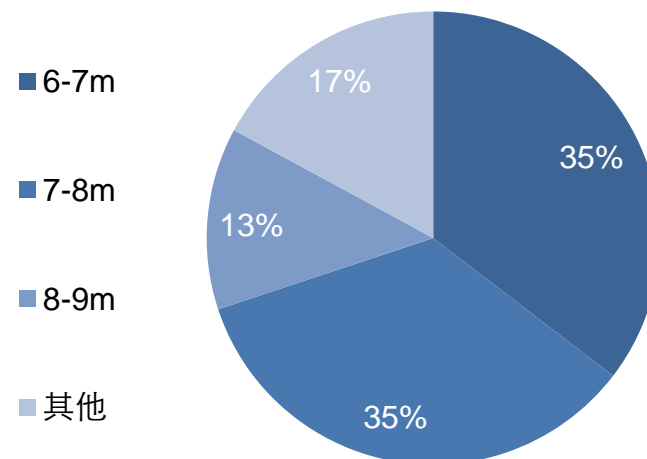
国家	校车外观	校车管理体制	校车资金来源	校车安全标准	校车运行要求
美国		由联邦、州以及地方政府共同管理校车服务。	发行市政债券筹集+财政补贴，每年每个学生的校车补助为400多美元。	美国交通部颁布了36项用于校车的安全标准，包括校车车体结构、防倾覆保护、制动装置等，校车必须由专业厂商制造。	校车停靠时，必须亮“停”字大标牌，并闪烁红色停车信号灯。
英国		英国政府于2009年颁布了《校车(安全)法》，内阁大臣指定5个人组成“校车委员会”，监控并上报该法案的执行效果。	私立学校由家长负担，公立学校由地方政府承担租车费用，符合条件的低收入家庭儿童可免费乘坐校车。	每个座椅上须配有安全带，在车辆设计方面，规定校车必须使用单层车辆，外观颜色须明亮、显眼。	校车须安装“停”字大标牌，当校车靠边或进站时，必须将该标牌弹出车窗外。
日本		地方教育委员会管理和监督。	地方财政支出+中央财政补助。	校车图案鲜艳、可爱。	安全指导员跟随校车 法律规定校车核载人数，严禁超载。
加拿大		各省教育和交通部门联合管理。	校车都是从校车公司租用的，经费主要来自教育拨款。	车体内有数条加强钢梁，外观颜色须明亮、显眼。	-----

➤ 据中国公路学会客车分会市场调研显示，每个县的校车需求量约在300~500辆，全国约有2800个县(市)，总需求可达100万~150万辆。

2011年-2012年2月国内50家客车企业校车销量表现

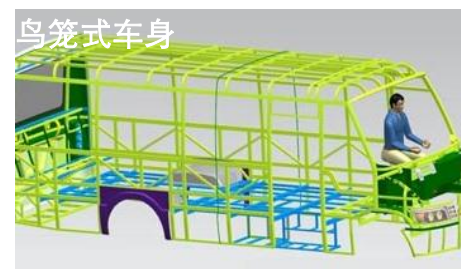


2012年前2月校车销量各长度级别表现



部分客车企业校车产品

企业名称	校车简单介绍	车型	
宇通	全系校车七款，集中在6-7m，定员在25-51人，目前市场份额最大。	 <p>宇通ZK6602DXB9</p>	 <p>宇通ZK6662DXA9</p>
海格	全系校车五款，集中在6-8m，定员在25-50人。	 <p>海格KLQ6756X</p>	 <p>海格KLQ6858X</p>
黄海	全系校车五款，集中在6-7m，定员在24-41人。	 <p>黄海DD67600C01FX</p>	
中通	六个系列校车，分别是“领秀”、“长头型”、“领御”、“风行”、“凯旋”、“领韵”共11个车型，7~10m车型较多。	 <p>中通LCK6800DXA</p>	 <p>中通LCK6800DX</p>





G-Bos智慧运营系统



海格智慧安全校车
有智慧更安全



宇通作为中国客车的领导者和率先致力于专用校车研发的客车企业，推出从产品到管理、服务、安全教育四位一体的360°安全解决方案和让校车监管部门安心、校车公司安心、家长安心的安“芯”校车智能系统。

□ 较发达地区

杭州 拨款1000万元给予一次性补助。

•杭州市政府下发了《关于做好学生接送车安全管理工作的通知》，对校车安全管理做了新的明确规定。同时市财政安排总额1000万元的补助资金，对部分财政困难、支出压力较大的区(县、市)予以一次性补助。

重庆 校车标准高于国标

•重庆市已完成《重庆市校车安全标准》起草工作，其标准高于我国现行的国家标准。同时年内将投入总计约三百辆安全校车，满足部分城区需求。

北京 大力发展公交系统解决学生出行难题

•北京市教委表示，针对北京未来校车管理方向，将在坚持就近入学原则上，重点发展农村地区校车。城区学生出行将主要通过大力发展公交系统解决。

□ 中等发展水平地区

唐山 政府出资购车免费提供农村小学

•丰南区政府出资1400万元，新购置了60辆专用校车，率先实现了农村小学免费专用校车全覆盖。

海口 不达标校车停运

•部分学校由于无法购置专用校车，而在接受学生的车辆是租用的，达不到新规标准，因此停止接送服务。

句容 政府补贴公交校车运营

•江苏句容市将镇村公交延伸为“公交校车”，政府补贴购车款的60%，运营亏损部分经年终审计由市财政全额补贴。

□ 较贫困地区

通过接受捐赠、补贴和贷款方式获得校车

•针对云南省各地区特殊的地形地势，东风汽车有限公司和厦门金龙旅行车有限公司带来了3款新校车。
•经销商通过多种方式贷款给学校购置校车，但乏问津。
•曲靖的幼儿园新购标准校车政府给补贴。
•山西灵石县乃至整个山西省，没有校车属于普遍现象。

□ 校车新标执行将面临的问题

资金匮乏

中国最需要校车的学生集中在广大农村地区，经济不发达一直是农村的首要问题。



不合格校车难监管

在农村地区，由于监督相对薄弱，另外条例规定允许私人运营的介入，一些废旧车也进入校车运营中。



没车坐的窘境

非法校车停运，合法校车因各种原因迟迟不到位，学生将面临无车可做的窘境。



司机资质差

在中国的许多地方，驾驶考试制度极不严谨，只要交钱，就能拿驾照。这就使得司机的资质成为了一个重大问题。



学校管理难

农村地区，学校管理不像大城市严格，那么在校车的管理上就会存在这样或那样的问题。



2012年1~2月客车销量情况



观点：从去年至今校车整体销量呈现飞速增长。“校车条例”及相关标准的出台会推动校车管理体系的形成，也会带动校车市场的发展。但由于我国专业校车市场还处起步阶段，而校车运营及推广方面也面临诸多问题，牵涉到多方的配合与执行，在短期内增量有限。“校车”被写入今年政府工作报告，足见国家对建立校车安全体系的重视与迫切，但各企业发展校车不应盲目，需考虑自身的战略发展与规划，一方面不断提高制造技术水平，另一方面可以通过校车置换、甚至通过校车赠送来提升品牌知名度，促进市场销量。

ChinaAutoMarket (上海)

上海

电话: +8621-6481 1049

传真: +8621-6439 5756

地址: 上海市中山西路2025号永升大厦2405-2409

北京

电话: +8610-8446 7041

传真: +8610-8446 7241

地址: 北京市三元桥远洋新干线大厦B-0507(100027)

广州

电话: +8620-8339 1708

传真: +8620-8136 0458

地址: 广州市东风西路医国街73/4-301(510180)

THANK YOU.